



portal branży rozrywkowej

Kasyna

2008-10-21

Polscy kasyniarze protestują!

Przedstawiciele firm prowadzących kasyna gry protestują przeciwko planowanym zmianom przepisów przygotowywanym przez Ministerstwo Finansów.



Ich przyjęcie oznacza uniemożliwienie legalnego prowadzenia kasyn w Polsce. Przedsiębiorcy obawiają się skutków projektu wprowadzenia tzw. dopłat do gier, będących nowym podatkiem, z którego Rząd zamierza sfinansować budowę Stadionu Narodowego w Warszawie. Prace nad nim trwają w Ministerstwie Finansów. Skutkiem planowanych dopłat będzie przeniesienie się gry do szarej strefy kontrolowanej przez świat przestępczy. Po drugie, przedsiębiorcy protestują przeciwko projektowi wprowadzenia kas fiskalnych w kasynach gry, rejestrujących każdy zakład. Rejestracja ta ma znaczenie czysto techniczne i nie wiąże się z dodatkowymi wpływami podatkowymi do budżetu. Jej wprowadzenie wynika z niedopracowania przepisów. Wiąże się jednak z dużymi nakładami finansowymi i organizacyjnymi po stronie kasyn. Oba projekty oznaczają faktyczną likwidację działalności legalnych kasyn na polskim rynku. Zamiast dodatkowych wpływów budżet państwa straci obecnie pozyskiwane pieniądze. Przedstawiciele firm apelują o dialog i ponowne przyjrzenie się projektowanym zmianom.

Poważnym zagrożeniem dla legalnie działających kasyn w Polsce jest pomysł Ministerstwa Finansów, aby wprowadzić tzw. dopłatę do wszystkich zakładów wynoszącą 10% wartości każdego zakładu. Inicjatorzy chcą, aby środki te trafiały na specjalny fundusz, z którego Rząd zamierza sfinansować inwestycje związane z EURO 2012, głównie Stadion Narodowy w Warszawie. Po przyznaniu Polsce prawa współorganizacji Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej, ówczesna Minister Finansów Zytę Gilowską obiecała 1 mld PLN na niezbędne inwestycje. Zdaniem urzędników Ministerstwa Finansów na ten cel złożyć się mają gracze odwiedzający kasyna i salony gier. Już raz projekt taki był rozpatrywany przez komitet Stały Rady Ministrów w lipcu tego roku. Został odrzucony, jako niespełniający wymogów formalnych. Jednak w tzw. konsultacjach międzyresortowych znajduje się kolejna wersja projektu wprowadzającego tzw. dopłatę do zakładów i gier.

Przedsiębiorcy prowadzący kasyna zwrócili się do Instytutu Badań Systemowych Polskiej Akademii Nauk o przeanalizowanie skutków wprowadzenia proponowanych przez Ministerstwo Finansów przepisów i dla budżetu państwa i dla firm. Zdaniem autorów opracowania pt. „O możliwych konsekwencjach objęcia polskich kasyn dopłatami do gier” wprowadzenie dopłat oznaczać będzie spadek rentowności podmiotów prowadzących kasyna, odpływ graczy w kierunku kasyn działających poza granicami Polski (w przypadkach zasobnych Klientów) i internetowych (w przypadku Klientów mniej zamożnych), w pewnej części do kasyn nielegalnych. Pojawi się zjawisko tzw. arbitrażu na żetonach.

Dopłata planowana przez MF oznacza, że gracz zamiast całej obstawianej kwoty ma faktycznie do dyspozycji 10/11 tej kwoty. 1/11 staje się własnością specjalnego funduszu. Analitycy z PAN przeanalizowali różne warianty sytuacji sprawdzając, jak będą się kształtować wpływy do budżetu państwa, sytuacja kasyn oraz graczy. Warianty zawarte w raporcie wskazują niezbicie, że poza scenariuszem nazwanym przez autorów „naiwny” w pozostałych przypadkach straty są niewspółmierne do osiągniętych przez Rząd korzyści finansowych. W grę wchodzi upadek kasyn i związane z tym likwidacja miejsc pracy, rozszerzanie się szarej strefy, ryzyko faktyczne eliminowanie legalnie działających kasyn w Polsce.

Warto także przywołać doświadczenia kraju, który wprowadził dopłaty do zakładów w kasynach. Uczyniły to władze Makao, prawdziwej stolicy hazardu. W wyniku wprowadzenia dopłaty legalnie działające kasyna odnotowały spadek obrotów. Sytuacja ta powstała w wyniku działania przedstawicieli mafii oferujących rozliczenia gier na terenie legalnych kasyn, ale poza systemem rejestrowanym przez Rząd. Zamiast dużych zakładów, gracze obstawiali niskie kwoty (np. 100 USD) umawiając się, że 1 faktycznie obstawiony dolar to równowartość 100 lub 1000. W przypadku wygranej, przedstawiciel mafii wręczał wygraną poza kasynem. W przypadku przegranej gracz musiał wpłacić przegrane środki. Skutkiem tego nielegalne organizacje przestępcze rozrosły się gwałtownie, a rząd Makao wycofał się z dopłat po kilku miesiącach.

Inną formą wykorzystywania nowych przepisów, na którą zwrócili uwagę autorzy raportu jest zjawisko nazwane „cinkciarzami” lub arbitrażem na żetonach. Osoby takie mogą pośredniczyć w obrocie żetonami poza kontrolowanym systemem. Osoba wychodząca z kasyna zamiast otrzymywać 91 PLN z każdych 100 PLN wymienianych żetonów może otrzymać od takich osób np. 93 PLN. Każdy wchodzący do kasyna zamiast płacić 100 PLN za żetony warte faktycznie 91 PLN może otrzymać od cinkciarzy wcześniej skupione żetony po np. 97 PLN. Wszystkie strony odnotują zysk, a budżet państwa i podmioty prowadzące kasyna stratę.

żetony po np. 97 PLN. Wszystkie strony odnotują zysk, a budżet państwa i podmioty prowadzące kasyna stratę.

Dodatkowym obciążeniem zauważonym przez analityków PAN, jakie będą musiały ponieść kasyna będzie dostosowanie automatów do gier dostępnych w każdym kasynie. Taka procedura będzie oznaczać konieczność wydatkowania kilku milionów złotych na opracowanie i wdrożenie nowego oprogramowania umożliwiającego liczenie środków należnych Państwu z żetonów wrzucanych do automatów.

Drugim problemem zagrażającym istnieniu kasyn jest znajdujący się w Sejmie przygotowany przez Rząd projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (druk sejmowy nr 978) wymuszający na kasynach zamontowanie kas fiskalnych i ewidencjonowanie każdego obstawienia oraz każdej wymiany żetonów na pieniądze lub pieniędzy na żetony. Powszechna rejestracja proponowana przez Rząd nie oznacza jednak większych wpływów do budżetu państwa z tytułu podatków. Jej wprowadzenie jest wynikiem niedopracowania planowanych zmian. Rzetelność deklarowanych podstaw opodatkowania w kasynach zapewniają regulacje podatku od gier.

Zgodnie z Projektem zostanie uchylony pkt 3 w art. 6 ustawy z dnia 11 marca 2004 r., a co za tym idzie działalność w kasynach będzie podlegać opodatkowaniu podatkiem od towarów i usług. Jednocześnie Projekt przewiduje dodanie w art. 43 ust. 1 dodatkowego pkt 15, zgodnie z którym zwolnieniu z opodatkowania będzie podlegać działalność w zakresie gier losowych, zakładów wzajemnych, gier na automatach i gier na automatach o niskich wygranych, podlegająca opodatkowaniu podatkiem od gier na zasadach określonych w ustawie z dnia 29 lipca 1992 r. Fakt zwolnienia działalności w zakresie gier od podatku nie wyłącza obowiązku ewidencjonowania obrotu uzyskiwanego z tego tytułu w kasach rejestrujących. Pociągnie to za sobą poważne skutki techniczne i ekonomiczne dla podmiotów działających w tej branży. Uniemożliwi prowadzenie normalnej działalności. Ewidencji podlegać będzie przyjęcie każdego zakładu, co w istocie doprowadzi do zakłócenia normalnego prowadzonych gier, ze względu na każdorazowy obowiązek zaewidencjonowania każdego obstawienia. Zazwyczaj jeden uczestnik gry obstawia dziesiątki bądź setki razy w trakcie pobytu w kasynie. Zgodnie z proponowanymi przepisami każdorazowe obstawienie będzie musiało być ewidencjonowane - co uwidacznia skalę problemu. Taki sposób ewidencjonowania doprowadzi w istocie do uniemożliwienia prowadzenia działalności hazardowej w znanej obecnie formie.

Warto zaznaczyć, że proponowana przez Ministerstwo Finansów zmiana przepisów nie ma żadnego uzasadnienia ekonomicznego, nie przyniesie żadnych korzyści budżetowi państwa. Chodzi wyłącznie o obowiązek rejestracji wynikający z niedopracowania przepisów poszczególnych ustaw.

Rynek licencjonowanych kasyn w Polsce obejmuje ok. 30 kasyn. Największe grupy działające na tym rynku to Casinos Poland Sp. z o.o. (większościowy pakiet należy do firm państwowych LOT i PPL), Olympic Entertainment Group S.A., Orbis Casino Sp. z o.o., Zjednoczone Przedsiębiorstwa Rozrywkowe S.A. 49% przychodów budżetu państwa powstaje w kasynach zlokalizowanych w Warszawie.

*Informacja Związku Pracodawców Prowadzących
Gry Losowe i Zakłady Wzajemne*